



进一步全面深化改革的河北探索①

把握好运用好 新时代改革方法论

党的二十届三中全会吹响了进一步全面深化改革的时代号角。进一步全面深化改革是一项复杂的系统工程,必须讲求方式方法,坚持正确的方法论。

新时代以来,以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识,鲜明提出“改革越深入,越要注意协同”“以重点突破带动整体推进”“强化问题意识,突出问题导向”“因地制宜、因势而动、顺势而为”等科学方法,形成了改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论。

实践中,河北坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把握运用新时代改革方法论,立足实际出台一系列改革举措,推动各领域工作取得新成效新进展。本报今起在“知与行”专版推出“新思想里的方法论”第二季,聚焦“进一步全面深化改革的河北探索”,通过对燕赵大地上创新创造生动实践的解析,展现新时代改革方法论的实践伟力,为更好地运用科学方法深化改革、推进工作提供有益启示。

改革越深入,越要注意协同,既抓改革方案协同,也抓改革落实协同,更抓改革效果协同,促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰,朝着全面深化改革总目标聚焦发力。

——习近平总书记2017年6月26日在中央全面深化改革领导小组第三十六次会议上的讲话

改革要更加注重系统集成,坚持以全局观念和系统思维谋划推进,加强各项改革举措的协调配套,推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力,增强整体效能,防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。

——习近平总书记2024年5月23日在企业和专家座谈会上的讲话

6月28日,厂通路潮白河大桥(厂通桥)跨河主桥拱肋成功合龙,全桥主体结构完成,项目施工进入冲刺阶段。

厂通桥西起北京市通州区潞城镇,东至河北省大厂回族自治县。大桥建成后,全长约7.9公里的厂通路将全线通车,京津冀“一小时通勤圈”再添一条快捷新通道。

这条即将开启的新通道,缘协同发展而生,因协同合作而成。京冀双方联手解决手续审批、方案制订等各种问题,是以系统思维激发改革合力的一个范例。

近年来,河北认真贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的重要论述,坚持以全局观念和系统思维推进改革发展,在增强改革系统性、整体性、协同性上聚焦发力,为加快建设经济强省、美丽河北注入不竭动力。

避免零敲碎打,加强顶层设计

科学规划,谋定而后动。牢牢把握自身在国家发展大局中的战略定位,锚定改革目标,加强顶层设计,确保各项改革措施相互协调、相互促进,才能形成聚合效应。

京津冀协同发展,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。强化大局意识,打破“一亩三分地”思维定式,以顶层设计重构区域定位,是京津冀协同发展顺利实施的根本前提。

7月10日,在张家口南山汽车产业基地汽车零部件产业园(二期),天津千鑫有色金属制品股份有限公司落户当地的首条生产线安装完成,全部生产线预计10月底前建成。

该基地不仅吸引更多京津汽车零部件企业入驻,还积极融入京津冀整车制造供应链,助力京津冀汽车产业做大做强,实现合作共赢。

2023年11月,京津冀首次联合绘制出协同发展的6条产业链图谱,其中,河北牵头新能源和智能网联汽车、机器人2条产业链。

在产业链图谱引导下,河北与京津在政策准入、场景应用等方面互联互通,进一步构建协作紧密的区域产业生态,新能源和智能网联汽车、机器人产业加速融合发展。

推动京津冀协同发展,零敲碎打不行,碎片化修补也不行。在协同发展大局中找准坐标定位,推动各领域各方面改革举措同向发力,才能在对接京津、服务京津中加快发展自己。

作为北京非首都功能疏解集中承载地,雄安新区是推动京津冀协同发展的关键区域。

6月26日,为期半年多的雄安未来之城场景系列大赛落下帷幕。818个团队1320项作品报名参赛,264项作品获奖并在雄安新区寻求落地。

大赛公布的近百个应用场景,每解锁一个,就打开一扇通往“未来之城”的大门。这不是简单的题目

改革越深入,越要注意协同

看河北如何用协同思维推动重大国家战略落地落实

河北日报调研组



设置,而是对雄安新区发展蓝图的生动诠释。

雄安新区设立以来,无论哪方面的改革创新,都坚持规划先行。

先布棋盘再落子,先植绿后建城,先地下后地上……60多位院士、3500多名专家和技术人员参与新区规划体系编制,就是为了把每一寸土地都规划得清清楚楚,不留历史遗憾。

加强顶层设计、总体谋划,注重系统集成,增强改革举措的协同性、耦合性,改革才能顺利推进。

截至目前,雄安新区首批北京非首都功能疏解项目进展顺利,第二批疏解单位承接工作有序开展,央企在新区注册成立各类分支机构超过200家。

在整体谋划中推进,在协同发展中成长,雄安新区从无到有、从蓝图到实景,一座高水平现代化城市正拔节生长。

破除机制障碍,加强系统协同

任何一项改革,都不是孤立的。随着改革进入深水区,改革任务更艰巨、涉及面更广泛、程度更深入,更加需要不断深化对改革规律的认识,增强改革系统性、整体性、协同性。

7月22日,京津冀·沧州生物医药产业园一栋新建的三层厂房中,北京金城泰尔制药有限公司沧州分公司的新设备安装调试步入尾声,一个多月前获批上市的普罗雌烯原料药将在这里生产,预计实现年产值8000万元。

作为首批签约落户该产业园的北京药企之一,从北京来到沧州,金城泰尔原料药产能提升了近十倍。这家企业在沧州得到快速发展,但当初搬迁时却顾虑重重:如果迁入沧州,按照属地管理原则,需向河北药品监管部门重新报批,不仅会失去“北京药”的品牌效应,还可能因审批周期较长而失去一些市场。

这一横跨两个省市、涉及政策机制层面的难题,让很多和金城泰尔一样的北京药企陷入两难境地。

破解这一难题,必须打破各自为政的壁垒,以全局观念、协同思维突破利益藩篱,创新体制机制。

河北积极与北京相关部门对接,共同探索“飞地”政策,实现“企业在河北、监管属北京”、“北京药”由沧州造。2016年7月,经原国家食品药品监督管理总局批准,该产业园成为全国唯一实行药品生产异地延伸监管政策的园区。

机制瓶颈一旦突破,成效很快凸显。昔日的盐碱荒滩上,如今京津冀药企纷至沓来。截至目前,该产业园累计入驻企业60家,其中北京企业36家、天津企业9家。

跳出一域,以更加全面、系统、长远的眼光谋划发展、深化改革,才能取得更大成效。

河北省委、省政府全面落实京津冀协同发展战略,自觉在“一盘棋”上落子布局,持续破解制约协同发展的体制机制障碍,不断拓展协同的领域、促进协同的深度、提高协同的质效。

积极推动生态环境联防联控,截至2023年底,京津冀三地PM2.5年均浓度与2013年相比降幅均为六成左右。

打造协同创新共同体,设立基础研究合作专项,推进科技创新券互通互认,协同创新步入快车道。

推动社保卡跨省通用,深化职称资格互认,区域人才一体化发展加速。

放眼全局谋一域,积极建立优势互补、互利共赢的区域一体化发展机制,重大国家战略的势能正在转变为河北高质量发展的强大动能。

注重整体优化,加强要素统筹

在全面深化改革实践中,各要素之间既相互区别又相互关联、相互促进。加强改革协同,就要善于用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物,把各领域各方面的改革置于总体部署之中,在整体布局中不断优化、统筹推进。

7月25日,承德市寿康健康养老中心有限公司的咨询电话不时响起,前台却只能回复:“抱歉,没有空房间了,可以为您预约登记。”

当天,寿康就接到了十多通咨询电话,有的老人预约了月缴或年缴套餐。

“大家都住上瘾了,家里催好几遍都磨磨蹭蹭不走。”恋恋不舍准备返京的北京退休老人陈建安说,除了好山好水好设施之外,寿康医养康养相结合的服务模式,让他特别看重。

寿康的火爆不是个案。

这是河北利用环京津地缘优势和自身资源禀赋,推出一系列撬动性举措,积极布局康养产业的结果。

找准要素之间的内在联系,河北瞄准京津康养市场巨大需求,在协同上发力。

破除京津冀异地就医医保直接结算政策机制障碍,加快构建“一区(环京24县市区养老核心区)、一圈(高铁1小时养老服务区)、三带(燕山、太行山、沿海康养休闲产业带)”养老产业发展格局。目前,京津冀养老老年人超过12万人。

习近平总书记指出:“不能简单要求各地区在经济水平上达到同一水平,而是要根据各地区的条件,走合理分工、优化发展的路子。”

根据各地资源禀赋、技术、人力等要素条件,省委、省政府从每个县(市)重点发展2个以上特色主导产业着手,统筹规划、协同布局、错位发展,逐步确立12个省级主导产业,做大做强107个县域特色产业集群。

唐山形成了集研发、生产、服务为一体的机器人产业集群,特种机器人、巡检机器人、焊接机器人市场占有率均居全国第一。

安平丝网产业2023年营收达到1006亿元,成为河北首个超千亿元国家级中小企业特色产业集群。

2023年,河北新增省级中小企业特色产业集群30个,新增国家级中小企业特色产业集群6个。目前,全省国家级中小企业特色产业集群总数达到11个,位居全国前列。

改革越是深入,越要在系统集成上做文章,越要注重各项改革之间的协同联动。

正是以这样的思路推进改革,一项项创新举措在燕赵大地协同发力、相互配合,最终汇聚成一条奔腾向前的河流,以磅礴之力推动河北高质量发展向上突围。

(调研组成员:赵兵、曹阳葵、吴宏爱、闫锐、白云、顾赞良、周聪聪、梅刘柯)

▲4月30日,无人机航拍雄安新区外景。(本报资料片)

本报记者 耿辉摄

专家点评

注重系统集成 形成改革合力

陈春生

全面深化改革是一项内涵丰富、迭代升级的复杂系统工程,需要从全局出发,统筹兼顾,注重各项改革举措的协同联动、系统集成。

尤其是改革进入深水区、攻坚区,各领域改革高度关联,各方面改革深度耦合,既不能零敲碎打调整,也不能碎片化修补,更不能东一榔头西一棒槌,必须坚持全局观念,强化战略思维、辩证思维,善于运用系统思维推进改革。

当前,河北改革发展任务繁重。深入推进京津冀协同发展、高标准高质量建设雄安新区、推动高质量发展持续向上突围,构建现代化产业体系……完成一项项硬任务,既要加强顶层谋划,战略性整体布局,推动改革沿着正确轨道前行,又要发挥地缘、资源等优势,强化要素统筹,优化要素配置,聚集要素势能,充分激发全要素活力。

河北立足实际,牢牢把握自身在国家发展大局中的战略定位,坚持以全局观念和系统思维推进改革,在增强改革系统性、整体性、协同性上下功夫,抓住重点领域和关键环节,着力打通瓶颈、破除壁垒、扫清障碍,推出一系列内在关联、同向发力的改革举措,推动各项事业发展不断取得新成效。

正是坚持在系统集成上做文章、在协同联动上下气力,一项项改革举措在燕赵大地同频共振、相互配合,形成推动发展的强大动能,使中国式现代化在河北展现勃勃生机。

注重系统集成,是全面深化改革的内在要求,也是推进改革的重要方法。新时代以来河北全面深化改革的生动实践告诉我们,运用好系统观念这一具有基础性的思想和工作方法,更加注重改革的系统性、整体性、协同性,确保各项措施相互协调、相互促进,就能形成强大合力,推动改革取得更大成效。

【作者系河北省党校(河北行政学院)教授】

2023年11月,京津冀首次联合绘制出协同发展的6条产业链图谱,其中,河北牵头新能源和智能网联汽车、机器人2条产业链

河北统筹规划、协同布局、错位发展,逐步确立12个省级主导产业,做大做强107个县域特色产业集群

▲7月21日,承担厂通路潮白河大桥项目施工任务的中交路桥建设有限公司工人在进行桥面施工。本报记者 赵永辉摄

