



进一步全面深化改革的河北探索③

改革攻坚要有正确方法,坚持创新思维,跟着问题走、奔着问题去,准确识变、科学应变、主动求变,在把握规律的基础上实现变革创新。

——习近平总书记2020年10月10日在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的讲话

进一步全面深化改革要直面问题。强化问题意识,突出问题导向,围绕发展所需,顺应民心所向,着力解决制约高质量发展的堵点问题、影响社会公平正义的热点问题、民生方面的难点问题、党的建设的突出问题、各领域的风险问题,增强改革的针对性、实效性。

——习近平总书记2024年5月20日在中共中央召开的党外人士座谈会上的讲话



2023年5月11日航拍的石药集团生物科技园。(本报资料片) 本报记者 史晟全摄

受益于石家庄市惠企纾困政策,绿叶嘉奥制药石家庄有限公司成立仅一年多,就有5个新药获批上市。有力的举措,促进了产业发展。2023年,石家庄生物医药产业营收首次超过千亿元。

推进“信用修复高效办成一件事”改革,5个月时间,衡水市两级协助企业进行移出经营异常名录修复379次、行政处罚信息信用修复1385条。企业纠正失信行为,重塑自身信用,再次激发了活力。

聚焦企业发展难题,河北组建300多个科技特派团,开展入企服务。截至目前,累计帮助企业攻克关键技术难题551项,完成成果转化434项,助力企业跑出发展加速度。

事必有法,然后可成。近年来,河北强化问题导向,聚焦制约高质量发展的堵点问题,影响社会公平正义的热点问题、民生方面的难点问题、各领域的风险问题等,集中力量攻坚,推出更具引领性、突破性、撬动性的改革举措,以高品质环境支撑高质量发展。

找准问题就找到了改革突破口

问题是时代的声音,也是改革的动因。推进改革的过程,就是不断发现问题、分析问题、解决问题的过程。

进一步全面深化改革,就要跟着问题走、奔着问题去,从现实需要出发,从最紧迫的事情抓起。

8月13日,河北路航重型钢结构有限公司自动化生产线上,不同型号的钢材被加工成各种构件,一派繁忙景象。

2023年7月拿地,2023年12月投产。“这么快的速度以前根本不敢想。”公司董事长齐建存说,要按过去的流程,企业仅开工前办理不动产权证等“四证”就要耗时三四个月,到实现投产至少也得一年。

该公司落地投产的高效率,得益于河北推行的工业用地“标准地”出让政策。这不仅降低了企业的时间成本,还加速了经济效益实现。预计公司今年产值可达8亿元。

发展的堵点卡点,就是改革的着力点。瞄准企业拿地慢、落地晚这一突出问题,2022年8月,河北出台意见,加快推行新增工业用地“标准地”出让,将以往需要企业自费进行的环境影响、矿产压覆、地质灾害等8项评估评价前置到土地出让之前,由各市县或开发区管委会统一组织有关部门完成区域整体评估,精简用地审批程序,降低企业用地成本,助力企业轻装上阵,实现“拿地即开工”。

2024年1至7月,全省以“标准地”出让方式供应工业用地1001宗,共5.34万亩,占全省工业用地供应总面积的74.1%。

聚焦企业反映强烈的问题,在全省推行招标投标“双盲”评审改革,最大限度减少人为因素干扰,从根本上保证评标结果公正、透明,推动营商环境持续改善。

抓住人才这一关键,河北多地着力破除体制机制障碍,创新政策举措。雄安新区推出“雄才十六条”,石家庄出台15条人才新政,唐山发布凤凰英才政策5.0版,让人才来了、留得住、发展好。

围绕畅通民意表达渠道这一群众关切,河北整合全省热线电话,推动多号归一,让12345政务服务便民热线成为“总客服”。

找准问题,就找到了改革的突破口。敢于正视问题、善于发现问题,瞄着问题去、迎着问题上,就能不断将各项改革向纵深推进。



8月22日,唐山国芯晶源电子有限公司晶体生产部净化车间内,工人正在操作自动化设备赶制电子元件订单。

本报通讯员 高彦芝摄

强化问题意识,突出问题导向

看河北如何通过破解难题优化发展环境

河北日报调研组

抓住关键寻找治本之策

面对千头万绪的工作、各种各样的问题,不能“眉毛胡子一把抓”,而是要在关键问题上取得突破。

抓住问题的“最核心”,深挖问题根源,采取有针对性的治本之策解决问题,就能纲举目张,以重点突破带动整体推进。

8月9日,在唐山国芯晶源电子有限公司技术中心,天津大学崔巍博士团队正在进行KHz石英谐振器晶片试验。

“5G通信及泛在终端、大算力服务器市场快速发展,带来基于光刻技术的KHz石英谐振器晶片巨大需求。但这一产品技术壁垒高,开发难度较大。”唐山国芯晶源企划与项目办公室主任周志勇说,要自主研发,需要数百万元的投入,还要面对不确定性带来的巨大风险。

科技创新是企业持续发展的关键动力。唐山国芯晶源所面对的问题,也是不少企业发展的瓶颈所在。

聚焦这一关键点,河北大力推进创新攻关的“揭榜挂帅”体制机制。

“揭榜挂帅”由企业提出实际研发需求,或由研发机构等提出成果转化需求,科技管理部门发榜单、促对接、给补助,利用国内外优质创新资源解决关键核心技术难题,推动科技成果转化。

2022年8月,河北省科学技术厅发布“揭榜挂帅”科技项目榜单,其中就包括KHz石英晶片、石英谐振器加工关键技术。

技术。

前来揭榜的天津大学崔巍博士团队,在这一领域深耕多年。通过科研团队和企业的深度合作,目前,3项发明专利申请获国家知识产权局受理。预计到2025年底,唐山国芯晶源将完成具有自主知识产权的KHz石英谐振器制程研发,具备产业化加工能力,填补我省相关领域的技术空白。

这一改革举措,在各地深入推进。截至目前,保定市发布榜单8批次,成功揭榜90个,撬动社会资金达3.53亿元。石家庄市自2022年开始实施“揭榜挂帅”,共发布榜单3批次,成功揭榜48个,撬动社会资金达3亿元。

在关键点出手,于要害处发力,往往会事半功倍。

找到科技创新的关键环节,河北创新建立并全面推行知识产权专员制度。2023年,全省实现专利转化许可2.82万次,同比增长70.4%。

着眼解决中小微企业融资难、融资慢、融资贵问题,河北开展首贷续贷服务中心试点创建工作。一年多来,共设立53个试点,累计接受8.8万家企业咨询首贷、续贷业务,为企业办理信贷业务2.1万余笔。

凡事有其要,执其要者事成。瞄准问题,把握关键,看准了就坚定不移抓下去,就一定抓出成效。

用创新思维破解改革难题

改革越深入,越需要打破常规,越需要创新思维。

改革只有进行时,没有完成时。问题和矛盾是无穷尽的,常常是旧的问题解决了,新的问题又会产生。面对不断出现的问题,必须敢于打破固有思维束缚,以创新思维开创新局面。

8月6日,邯郸金隅太行水泥有限责任公司石灰石矿,按照水平分层开采法(又称“横切”),250米水平采区正开展作业。

从高空俯瞰,开采中的矿山似一片绿意盎然的梯田,与周围群山融为一体。

河北矿产资源丰富,矿山开发历史悠久。以往,非金属露天矿山采矿权设置大多按照山脊线划界,这样“纵切”开采易形成高陡边坡,修复治理难度大,安全隐患多。

之前采用分级削台、筑沟砌坎等传统办法进行矿山修复,不仅成本高,修复后还会残留“白茬山”等地质灾害隐患,与周边环境也不协调。

解决这一系列难题,需要在开采模式和机制上创新。

2023年4月,河北创新推出非金属露天矿山“横切”模式,要求矿区基本沿等高线划定,按照“大平台、缓边坡”原则设计开采。

相较于“纵切”开采,这种模式不再直接纵向挖开山体,而是将矿山按一定的高度分成水平层状,从山体最高点开始,按照自上而下的顺序一层一层开采。开采终了形成宽平台,不留边坡或留设缓边坡。

这一矿山开采模式的变革,带来三个“大大降低”——矿山生态修复难度大大降低,矿山治理成本大大降低,安全隐患大大降低。此外,还能采矿企业和当地带来可观的经济效益。

采用这一模式后,邯郸金隅太行石灰石矿可采储量将增加1476万吨,矿山服务年限将延长7.6年,企业可增收6.2亿元。而且,公司在不开采的层面建苗圃搞绿化,并将这些苗木分批移植到采矿“疮面”进行生态修复,可

实现矿山环境质量持续改善。

事实证明,敢开思想谋划新思路,放手脚追求新突破,将创新思维转化为创新能力,就能不断开创新局面。

河北创新推出旅游包车周末与节假日免费通行高速公路政策,撬动旅游产业发展。去年到河北旅游人数达到8.4亿人次,全省旅游收入超1万亿元。

得益于“仓储货物按状态分类监管”制度、“铁路进出境快速通关”模式等一项项创新,2024年上半年,河北实现外贸进出口总值3111亿元,同比增长15.8%。

改革最本质的要求就是创新,创新贯穿于改革发展的各个领域。坚持创新思维,突出问题导向,以改革创新精神不断提出解决问题的新思路新办法,进一步全面深化改革定能取得更大成效。

(调研组成员:赵兵、曹阳葵、吴宏爱、闫锐、白云、顾赞良、周聪聪、贾东亮)

专家点评

改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中深化。

在改革发展实践中,河北坚持问题导向,把问题作为研究制定政策的起点,着力解决突出问题,有的放矢推进改革。推行工业用地“标准地”出让政策,破解拿地慢、落地晚难题,让更多企业享受“拿地即开工”的便利;实行“揭榜挂帅”机制,打破制约企业科技创新的瓶颈;推行非金属露天矿山“横切”模式,找到此类矿山开采和治理的平衡点……在解决一个个问题中,凝聚起持续推动高质量发展向上突围的强大力量。

坚持问题导向,是对马克思主义实践观的坚持和发展,也是重要的改革方法。进一步全面深化改革,必须用好这一科学方法,把化解矛盾、破解难题作为打开新局面的突破口,在发现问题、分析问题、解决问题中推进各项事业发展。

加快建设经济强省、美丽河北,奋力谱写中国式现代化建设河北篇章,必然会面对诸多矛盾和问题。这要求我们时刻保持清醒头脑和敏锐眼光,不回避、不躲闪,敢于啃硬骨头、破坚冰,既要锚定普遍问题,创新思路,攻坚克难,也要把准主要矛盾和关键问题,突出重点、精准发力。通过一项项具有引领性、突破性、撬动性的改革举措,打通堵点、破除痛点,让全社会创新活力充分涌流。

党的二十届三中全会吹响了以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的时代号角。坚持问题导向,找准主攻方向和着力点,敢于去想、善于去谋,真抓实干、善作善成,把一个个“问题清单”变为“成果清单”,我们就一定能让中国式现代化在河北展现勃勃生机。

【作者系河北省党校(河北行政学院)副(院)校长】

把破解难题作为打开新局面的突破口

李凤瑞

