



河北日报客户端、微博、微信

中共中央国务院关于推动城市高质量发展的意见

(2025年8月15日)

城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。为加快城市发展方式转型，推动城市高质量发展，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，贯彻落实中央城市工作会议精神，坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持因地制宜、分类指导，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以推动城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，走出一条中国特色城市现代化新路子。

工作中要做到：转变城市发展理念，更加注重以人为本；转变城市发展方式，更加注重集约高效；转变城市发展动力，更加注重特色发展；转变城市工作重心，更加注重治理投入；转变城

市工作方法，更加注重统筹协调。

主要目标是：到2030年，现代化人民城市建设取得重要进展，适应城市高质量发展的政策制度不断完善，新旧动能加快转换，人居品质明显提升，绿色转型深入推进，安全基础有力夯实，文化魅力充分彰显，治理水平大幅提高；到2035年，现代化人民城市基本建成。

二、优化现代化城市体系

(一)稳妥有序推动城市群一体化和都市圈同城化发展。发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈，构建布局合理的现代化城市体系。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区城市群打造世界级城市群，推动成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等成为高质量发展增长极，增强中西部和东北的城市群、都市圈对区域协调发展的支撑作用，促进城市间错位互补、设施互联互通、治理联动协作。加强城市群内产业链协作，优化城市群之间产业分工和空间联系。发展壮大现代化都市圈，支持有条件的地方推进同城化发展，建立健全同城化发展体制机制，深化经济区与行政区适度分离改革，促进通勤便捷高效、产业梯次配套、公共服务便利共享。

(二)增强超大特大城市综合竞争力。推动超大特大城市按照国家批准明确的功能定位做强做精核心功能，控制超

大城市规模，合理有序疏解非核心功能，打造高质量发展主引擎。支持超大特大城市结合实际推进制度创新。支持部分超大特大城市增强对全球高端生产要素的配置能力。支持超大特大城市布局科技创新平台基地，提升原创性、颠覆性科技创新能力。推动有条件的省份培育发展省域副中心城市。

(三)提高中小城市和县城承载力。推动中小城市结合常住人口变动趋势，动态优化基础设施布局、公共服务供给，按程序稳妥优化行政区划设置。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，大力发展县域经济。因地制宜发展小城镇。适时调整扩大经济规模大、人口增长快的县级市和特大镇经济社会管理权限。推动人口持续流出的城市和资源型城市转型发展。支持边境城镇增强稳边固边、人口集聚、安全发展能力。统筹规划建设城乡基础设施和公共服务体系，促进城乡融合发展。持续推进农业转移人口市民化。

三、培育壮大城市发展新动能

(四)因城施策增强城市发展动力。立足城市资源禀赋和基础条件，精心培育创新生态，激发创新创业活力。加强原始创新和关键核心技术攻关，强化科技创新与产业创新协同，统筹推进传统产业改造升级。(下转第五版)

新华社记者

“今年将举办上海合作组织天津峰会，我期待在天津同各成员国领导人会面，共商上海合作组织发展大计。”

2025年上海合作组织峰会将于8月31日至9月1日在天津举行。这是“上合组织大家庭”时隔7年再度聚首中国，也是上合组织成立以来规模最大的一届峰会。习近平主席将主持上海合作组织成员国元首理事会第二十五次会议和“上海合作组织+”会议并发表主旨讲话，20多位外国领导人和10位国际组织负责人将齐聚海河之滨。走过24载不凡岁月，上合组织一路发展壮大，焕发出强劲生命力。以“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”为核心内涵的“上海精神”，时代价值愈发彰显，照亮构建上合组织命运共同体之路。

“‘上海精神’是我们共同的财富，上海合作组织是我们共同的家。”2013年以来，习近平主席出席上合组织历次峰会，提出一系列重要倡议主张，推进一系列共同行动，推动“上海精神”不断焕发时代光彩，为建设新型国际关系和构建人类命运共同体汇聚起磅礴力量。

(一)“牢记成立初心，做‘上海精神’的火炬手”

“上海合作组织始终保持旺盛生命力、强劲合作动力，根本原因在于它创造性地提出并始终践行‘上海精神’……”

2018年6月9日至10日，中国青岛，习近平主席首次主持上合组织峰会，推动上合组织迈上发展新起点。

青岛峰会上，习近平主席全面总结上合组织发展历程和有益经验，强调“上海精神”是上合组织共同的理念。“确立人类命运共同体的共同理念”写入青岛宣言，指引未来。

上合组织国家文化传统、社会制度、发展阶段各有不同，为何能坚持团结协作，成功开创出一条共护安全、共促繁荣、共惠民生、共享红利、共赢未来的和平发展道路、新型合作道路？

20字的“上海精神”，是上合组织的“根”和“魂”。正如习近平主席指出的，“这超越了文明冲突、冷战思维、零和博弈等陈旧观念，掀开了国际关系史崭新的一页，得到国际社会日益广泛的认同”。

以中国智慧，持续赋予“上海精神”新的时代内涵——

以互信、互利为合作之基，以平等、协商为相处之道，以尊重多样文明促进和谐包容，以谋求共同发展实现共赢繁荣。

“儒家倡导‘大道之行，天下为公’，主张‘协和万邦，和衷共济，四海一家’。这种‘和合’理念同‘上海精神’有很多相通之处”“‘上海精神’同和平共处五项原则一脉相承”……习近平主席深刻揭示“上海精神”蕴含的中国智慧、中国理念、中国方案，携手各方推动上合组织始终站在历史正确的一边，站在人类文明进步的一边。

2013年在比什凯克，习近平主席首次出席上合组织峰会，以《弘扬“上海精神” 促进共同发展》为题发表重要讲话，开宗明义提出要“落实‘上海精神’”；

2016年在塔什干，习近平主席作出“中方大力推动‘一带一路’建设同各国发展战略对接”的承诺，推动丝路精神与“上海精神”在上合组织平台交相辉映；

习近平推动『上海精神』焕发时代光彩

2022年在撒马尔罕，习近平主席指出“‘上海精神’是上海合作组织发展壮大的生命力所在，更是上海合作组织必须长期坚持的根本遵循”……

新时代以来，习近平主席12次出席上合组织峰会，每次都强调“上海精神”的重大深远意义。

从生动阐述中国的发展观、安全观、合作观、文明观、全球治理观，到倡议构建“卫生健康共同体”“安全共同体”“发展共同体”“人文共同体”，再到提出建设团结互信、和平安宁、繁荣发展、睦邻友好、公平正义“五个共同家园”……习近平主席以高远宏阔的全球视野推动上合组织行稳致远，以与时俱进的理论品格丰富发展“上海精神”。

在“上海精神”指引下，上合组织开创了不同社会制度和道路国家团结协作的全新区域合作模式，构建起不结盟、不对抗、不针对第三方的建设性伙伴关系，树立了相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系典范。

聚各方共识，推动上合组织不断发展壮大——

习近平主席表示，扩大对外交往、吸收新鲜血液，是上海合作组织自身发展的需要，也符合本组织一贯奉行的开放包容方针。

从2001年的中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦6个创始成员国，到相继迎来印度、巴基斯坦、伊朗、白俄罗斯4个新成员国，再到拥有2个观察员国和14个对话伙伴，上合组织已成为当今世界覆盖面积最广、人口最多的区域性国际组织，发展为覆盖亚欧非三大洲26个国家的“上合组织大家庭”。

习近平主席深刻指出：“越来越多国家申请加入‘上合大家庭’，充分表明上海合作组织的理念深入人心，发展前景被广泛看好”“好朋友、新伙伴济济一堂、共商大计，说明在新的时代条件下本组织理念广受欢迎，成员国的朋友遍布天下”……

上合组织蓬勃的生命力，获得国际社会普遍赞誉。有外国人士感慨：“希望加入上合组织的国家排成了队。”面向未来，推动本组织发展扩员、发挥本组织积极影响，将为维护亚欧大陆以及世界持久和平和共同繁荣注入正能量、创造新活力。

建设开放包容的“朋友圈”，而非封闭排他的“小圈子”，上合组织始终展现出海纳百川的广阔胸襟。“相信不断壮大的‘上合大家庭’，将同世界上一切进步力量携手前进，共同做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。”习近平主席的话，坚定有力。

以“中国行动”，让“上海精神”持续照亮构建命运共同体之路——

中国是“上海精神”的首倡者，更是弘扬“上海精神”的行动派。

在天津的大街小巷，“弘扬‘上海精神’：上合组织在行动”的标语引人注目。接任上合组织轮值主席国一年来，中方积极践行这一口号，实施完成100多项主席国活动，涵盖政治、安全、军事、经贸、投资、能源、教育、互联互通、科技创新、绿色产业、数字经济、人文交流等领域。

上海合作组织国家绿色发展论坛、上海合作组织妇女论坛、上海合作组织减贫和可持续发展论坛……习近平主席一封封热情洋溢的贺信，(下转第五版)

永远做中华民族文明成果与人类和平事业的捍卫者——写在中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年之际

>>>见第三版

坚定信心 勇挑大梁·产业新亮点

200余家新一代信息技术重点企业集聚未来之城 雄安新区聚力打造数字经济产业新高地

本报讯(见习记者康晓博)中国星网作为首家迁驻雄安新区的疏解央企，带动60余家空天信息企业落户；AI+机器人“独角兽”梅卡曼德落户雄安，以此为基地将更多创新成果推广到全球市场；雄安新区3家企业入选国家数据局2025年可信数据空间创新发展试点，在数据要素创新领域迈入全国第一方阵……在雄安这片沃土，数字经济种子正不断生根发芽，结出令人瞩目的创新成果。

信息技术是数字经济的基础和核心驱动力，其不断迭代更新，助力数字经济蓬勃发展。新一代信息技术是雄安新区确定的“5+6”产业发展方向之一。记者从雄安新区工信科技数据局获悉，截至目前，雄安新区已集聚空天信息、人工智能、低空经济等领域的200余家新一代信息技术重点企业。这些企业以创新为引擎，形成技术突破、产业协同、深度赋能的“雄安模式”，有效带动上下游要素资源的集聚，形成蓬勃发展的创新集群，助力雄安打造数字经济产业新高地。

8月13日，记者走进中核华铀科技发展有限公司(以下简称“中核华



近日，无人机航拍位于雄安新区启动区的中国电信智慧城市产业园。

本报记者 李东宇摄

铀)办公区的大屏幕上实时显示着“中核集团一张网态势分析”。“作为中国核建的数字化支撑单位，我们构建了‘一张网’系统，将集团所有管理终端纳入这张‘网’中，遇到风险自动感知预警，并配备全套解决方案。”中核华铀总经理助理许晨光介绍，迁

入雄安后，公司将充分发挥在能源产业信息化、数字化及网络安全技术方面的服务能力，深度融入雄安新区的建设发展。

从首次接触到决定整体搬迁到雄安，中核华铀用了不到3个月的时间。(下转第四版)

解决40项关键核心技术难题，50项科研成果落地应用 燕赵钢铁实验室亮出首份“成绩单”

本报讯(记者王璐丹)近日，在燕赵钢铁实验室曹妃甸研发中心，纯度达99.99%以上的4N级高纯铁实现吨级规模生产，进入10吨级熔盐电解装备研发阶段。这意味着熔盐电解铁技术距离产业化又近了一步。

“熔盐电解铁技术可以实现高纯铁低成本、规模化生产，较传统工艺碳排放降低95%，生产周期缩短20%。”

项目负责人、华北理工大学教授梁精龙说，以前受制于技术、资金等限制，他们研发出的成品量级只能按“克”计算。

去年，在燕赵钢铁实验室的支持下，梁精龙团队建设了中试产线，实现百公斤级熔盐电解产线设计和应用。

为推动我省钢铁产业转型升级，2024年12月，燕赵钢铁实验室揭牌，

围绕钢铁资源综合利用、钢铁能源绿色高效、钢铁流程数字智能、钢铁产品提质增效等四个重点领域，开展从基础研究、技术创新到成果转化的全链条创新。

揭牌以来，实验室显现出集中攻关优势，产出一批前沿科技成果。

钢铁行业是CO(一氧化碳)排放大户，(下转第四版)

王陆进在河北省青联十三届二次常委会扩大会议上强调 自觉听从党和人民召唤 奋力书写挺膺担当的青春篇章

本报讯(记者刘冰洋)8月28日，河北省青联十三届二次常委会扩大会议在石家庄召开。省委副书记王陆进在会上强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，团结引

领广大青年自觉听从党和人民召唤，坚定理想信念，厚植家国情怀，勇担历史使命，奋力书写挺膺担当的青春篇章。

王陆进强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要指示，深刻领会牢牢把握坚持党的领导这一立身之本。(下转第四版)

今日导读

河北省2025年洪涝灾后恢复重建工作方案发布实施 力争一年基本完成灾后恢复重建

首个全国科普月九月启动 我省预计组织3000余场科普活动

>>>见第二版

铭记历史 缅怀先烈 一把镢头传精神 清漳河畔绘新图

太行!太行! ⑮

□本报记者 王思达

地点：河北省涉县赤岸村

背景：赤岸村，位于涉县西部太行山区。这里西靠太行群峰，东临冀南平原，是开展游击战争的绝佳场所。1940年12月至1945年底，八路军第一二九师司令部在赤岸村驻扎，师长刘伯承、政委邓小平曾长期在此战斗、生活，领导创建了华北面积最大的敌后抗日根据地——晋冀鲁豫抗日根据地，创造了“九千将士进涉县，三十万大军出太行”的奇迹。

8月15日，阳光铺洒在涉县赤岸村的玉米地里，连片的青纱帐泛着油绿的光。66岁的村民郭二平摆弄着齐人高的玉米，脸上洋溢着笑容：“今年墒情不赖，玉米长得比往年都好。”

“村里这些地，很多都是当年八



8月4日拍摄的涉县赤岸村。

本报记者 田明摄

扫码看视频

路军开展大生产时开垦的。”郭二平弯腰整了整脚下的田垄说，“我经常听父亲说起‘一把镢头的故事’。”

在位于赤岸村的一二九师陈列馆内，记者看到了那把锈迹斑斑的镢头。“这把镢头，是刘伯承师长和

我父亲郭跃堂一起种南瓜时用过的。”郭二平带记者来到展柜前，讲述起当年的故事。

“那是1944年春天的一个下午，刘师长散步时看到父亲在地里干活，便大步走过去询问。(下转第四版)